

Số: *24* /BC-UBND

TP. Quảng Ngãi, ngày *17* tháng 01 năm 2018

### BÁO CÁO

**Một số nội dung kiến nghị của UBND thành phố về cơ chế, chính sách đặc thù đối với thành phố Quảng Ngãi nhằm phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành, phát triển KT-XH thành phố trong năm 2018 và những năm tiếp theo**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thành ủy tại Công văn số 1208-CV/TU ngày 21/12/2017 về việc chuẩn bị nội dung làm việc Ban Thường vụ Thành ủy. Để tổ chức thực hiện hoàn thành tốt các chỉ tiêu, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của thành phố trong năm 2018 và những năm tiếp theo; tạo điều kiện cho ngân sách thành phố đầy mạnh đầu tư phát triển, hoàn thiện hệ thống hạ tầng trên địa bàn theo tinh thần Nghị quyết 02 của Tỉnh ủy về phát triển đô thị, UBND thành phố kính báo cáo đề xuất Ban Thường vụ Thành ủy kiến nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy quan tâm xem xét, chỉ đạo một số nội dung sau:

#### **I. Về tài chính - ngân sách:**

Dự kiến tổng hụt thu ngân sách thành phố so với dự toán tình giao: **152,559 tỷ đồng** (Trong đó: hụt thu cân đối ngân sách năm 2015: 34,213 tỷ; hụt thu năm 2016: 24,586 tỷ; hụt thu năm 2017: 93,850 tỷ) gây ảnh hưởng trực tiếp đến các nhiệm vụ chi thường xuyên ngân sách thành phố trong năm 2017.

**Nguyên nhân hụt thu chính:** chủ yếu từ nguồn thu ngoài quốc doanh do Cục thuế tỉnh quản lý thu trên địa bàn.

Do đó, để đảm bảo ngân sách thực hiện các nhiệm vụ chi phát triển kinh tế chính trị - xã hội trên địa bàn thành phố trong thời gian tới; UBND thành phố kính đề nghị BTV Thành ủy kiến nghị BTV Tỉnh ủy chỉ đạo UBND tỉnh xem xét bố trí, cấp bổ sung cho ngân sách thành phố và thống nhất một số cơ chế chính sách đặc thù riêng đối với thành phố:

1. Hiện nay thành phố không trực tiếp quản lý, thu đối với nguồn thu thuế ngoài quốc doanh, tuy nhiên nguồn thu này được tính vào chỉ tiêu nhiệm vụ thu ngân sách của thành phố. Do đó kiến nghị chuyển chỉ tiêu nguồn thu thuế ngoài quốc doanh về tỉnh, thành phố chỉ hưởng theo tỷ lệ điều tiết.

2. Bổ sung cân đối cho ngân sách thành phố theo đánh giá tình hình ước hụt thu ngân sách khoảng **152,559 tỷ đồng** nêu trên.

3. Theo Quyết định số 685b/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm phân chia các nguồn thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương áp dụng từ năm 2017 và những năm tiếp theo trong thời kỳ ổn định ngân sách, tỷ lệ phân chia đối với nguồn thu tiền sử dụng đất từ các dự

án BDS trên địa bàn là 60% cho tỉnh và 40% cho huyện, thành phố. Riêng đối với thành phố đề nghị cho *ơ chế đặc cách được hưởng 100%* nguồn thu này để đảm bảo các nhiệm vụ chi đầu tư phát triển của thành phố.

4. Theo Quyết định 684b/QĐ-UBND ngày 16/12/2016 của UBND tỉnh, tỷ lệ phân bổ thêm thực hiện các khoản chi đặc thù của thành phố là 13% để chi kiến thiết thị chính, chiếu sáng, chăm sóc cây xanh, duy tu bảo dưỡng hạ tầng giao thông... Tuy nhiên nguồn kinh phí này không đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ trên; đặc biệt là trong thời gian gần đây thành phố phải tiếp nhận, quản lý khai thác rất nhiều hạ tầng do các dự án của nhà đầu tư bàn giao và các sở, ngành của tỉnh. Do đó kiến nghị tăng mức bổ sung kinh phí cho thành phố *ít nhất là 20%* để đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ đặc thù của thành phố.

5. Đối với nguồn vốn phân cấp để đầu tư phát triển theo Quyết định số 55/2015/QĐ-UBND của UBND tỉnh giao chỉ tiêu hàng năm cho thành phố: Đề nghị tỉnh phân bổ theo hình thức trợ cấp có mục tiêu nguồn vốn này cho ngân sách thành phố; không thực hiện điều tiết từ nguồn thu được hưởng trong cân đối ngân sách thành phố.

6. Hiện nay theo quy định của Trung ương về phân bổ kinh phí XPVPHC trong lĩnh vực giao thông là 30% cho ngân sách Trung ương và 70% cho ngân sách tỉnh. Để thực hiện một số nhiệm vụ đặc thù và công tác XPVPHC trong lĩnh vực giao thông, kiến nghị điều tiết 70% kinh phí từ nguồn XPVPHC cho tỉnh về ngân sách thành phố.

7. Tổng nợ đọng XDCCB bàn giao từ các huyện Sơn Tịnh, Tư Nghĩa về cho thành phố từ năm 2013 là 25,587 tỷ đối với 243 dự án (trong đó: NS tỉnh: 10,138 tỷ; NS huyện: 4,167 tỷ; NS xã và huy động: 11,283 tỷ). Nguyên nhân là do các đơn vị thực hiện các dự án, công trình theo Chương trình nông thôn mới từ các năm trước do các huyện quản lý và cho chủ trương thực hiện nhưng chưa được UBND tỉnh bố trí kế hoạch vốn hàng năm nên dẫn đến nợ đọng XDCCB kéo dài. Hiện nay với điều kiện ngân sách thành phố còn hạn chế, kiến nghị tỉnh quan tâm xem xét, bố trí kinh phí (*đối với phần kinh phí đối ứng của tỉnh*) để trả nợ khối lượng hoàn thành đối với các dự án thuộc Chương trình nông thôn mới được đầu tư trước ngày 01/4/2014.

### III. Về tài nguyên – môi trường:

1. Bố trí nguồn kinh phí đầu tư xây dựng Công trình: Hệ thống xử lý nước thải tập trung tại CCN Tịnh Ấn Tây, với quy mô xử lý 500m<sup>3</sup>/ngày đêm theo ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Thông báo số 90/TB-UBND ngày 04/5/2016 và Công văn số 5425/UBND-KTTH ngày 28/9/2016 với tổng kinh phí khoảng 35 tỷ đồng.

2. Hiện nay vướng mắc trong việc xác định giá khởi điểm để đấu giá quyền sử dụng đất tên đường, loại đường, vị trí đường chưa có trong Bảng giá đất của UBND tỉnh Quảng Ngãi tại Quyết định số 67/2014/QĐ-UBND ngày 31/12/2014 về ban hành Quy định về giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi áp dụng cho thời kỳ 05 năm (2015 – 2019). UBND thành phố báo cáo vướng mắc nêu trên tại Báo cáo số 108/BC-UBND ngày 28/3/2017 và Báo cáo số 247/BC-UBND ngày 12/6/2017 gửi UBND tỉnh, Sở Tài nguyên

& Môi trường, Sở Tài chính. Do đó kiến nghị sớm chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trên để tạo điều kiện cho thành phố tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất.

Mặc khác theo quy định của tỉnh, thẩm quyền phê duyệt giá đất cụ thể đối với diện tích đất có giá trị từ 20 tỷ đồng trở lên là của UBND tỉnh. Do đó, để tạo điều kiện cho thành phố chủ động thực hiện nhiệm vụ, đẩy nhanh tiến độ đấu giá quyền sử dụng đất, tạo nguồn thu cho địa phương, kiến nghị BTV Tỉnh ủy xem xét thống nhất  ***cơ chế đặc thù riêng cho thành phố: phân cấp cho thành phố có trách nhiệm xác định, phê duyệt giá đất cụ thể đối với diện tích thu tiền sử dụng đất của thửa đất hoặc đất đấu giá có giá trị từ 20 tỷ đồng trở lên.***

3. Để tạo điều kiện thuận lợi cho thành phố quản lý, khai thác quỹ đất thừa sau khi thu hồi thực hiện các dự án, quỹ đất chưa sử dụng xen kẽ trong khu dân cư, tạo nguồn thu cho ngân sách thành phố, kính đề nghị cấp thẩm quyền xem xét  ***cơ chế đặc cách ủy quyền cho UBND thành phố chủ trương và thực hiện thu hồi đất (các quỹ đất này do UBND cấp xã quản lý) để giao cho hộ liên kế và thu tiền sử dụng đất theo quy định.***

4. Theo quy định tại Điều 27, Quyết định 48/2017/QĐ-UBND ngày 18/8/2017 của UBND tỉnh quy định Chủ đầu tư các dự án Khu đô thị mới phải để lại 20% đất ở tại các dự án cho địa phương để làm quỹ đất phục vụ tái định cư và được hoàn trả chi phí đầu tư hạ tầng. Do đó, kiến nghị tỉnh khấu trừ chi phí đầu tư hạ tầng phải hoàn trả cho doanh nghiệp đối với quỹ đất nêu trên vào tiền thu sử dụng đất của dự án.

### **III. Về đầu tư phát triển:**

#### **1. Trung tâm hành chính tập trung của thành phố.**

Hiện nay các cơ quan, đơn vị thành phố làm việc tại các trụ sở được xây dựng từ rất lâu, đa số là tận dụng lại công trình nhà ở trước đây. Do đó đến nay đã xuống cấp trầm trọng, công năng sử dụng không đảm bảo, mất an toàn về kết cấu và phòng cháy chữa cháy. Tuy nhiên việc đầu tư xây dựng lại trụ sở cho các đơn vị rất tốn kém trong khi ngân sách thành phố còn hạn chế. Mặc khác trụ sở làm việc của các cơ quan đơn vị ở nhiều nơi khác nhau trên địa bàn là một khó khăn trong quá trình phối hợp thực hiện nhiệm vụ.

Do đó UBND thành phố đề xuất BTV Thành ủy xem xét, kiến nghị BTV Tỉnh ủy thống nhất chủ trương cho thành phố  ***cơ chế bán đấu giá trụ sở làm việc của các cơ quan, đơn vị để xây dựng Trung tâm hành chính tập trung cho thành phố.***

#### **2. Dự án Cầu Thạch Bích.**

Năm 2018, theo chỉ đạo của Tỉnh ủy, thành phố phải hoàn thành việc đầu tư xây dựng Cầu Thạch Bích. Tuy nhiên nguồn vốn năm 2018 tỉnh bố trí cho công trình này là 161 tỷ (vẫn còn thiếu 39 tỷ theo kế hoạch).

Do đó kiến nghị BTV Tỉnh ủy xem xét, chỉ đạo UBND tỉnh xem xét, bố trí bổ sung kinh phí năm 2018 để thành phố hoàn thành dự án theo tiến độ đề ra; đồng thời xem xét thống nhất chủ trương ứng vốn đầu tư năm 2019 đối với công trình này để thực hiện hoàn thành, quyết toán dự án trong năm 2018.

### **3. Nạo vét cửa Đại sông Phú Thọ, thành phố Quảng Ngãi.**

Thời gian qua, UBND thành phố đã 02 lần tổ chức nạo vét, thông luồng cửa sông Phú Thọ chỉ đáp ứng tạm thời cho tàu thuyền ra vào cửa sông Phú Thọ trong một khoảng thời gian nhất định khi thủy triều lên; đối với tàu thuyền có công suất từ 90CV trở lên không thể ra vào được nên ảnh hưởng rất lớn đến tình hình phát triển kinh tế xã hội của khu vực 02 xã Nghĩa An và Nghĩa Phú và tình hình an ninh quốc phòng của địa phương. Hiện nay, khu vực cửa đại sông Phú Thọ vẫn đang bị bồi lấp với diện tích rất lớn nên càng ảnh hưởng đến đời sống của nhân dân 02 xã Nghĩa An và Nghĩa Phú, đặc biệt là bà con nhân dân sống chủ yếu bằng nghề đánh bắt thủy hải sản vì tàu thuyền có công suất lớn không ra vào được. Vị trí bị bồi lấp cửa Đại sông Phú Thọ rộng lớn ra đến tận ngoài cửa biển hàng mấy trăm mét. Trong khi đó, ngân thành phố không đủ khả năng cân đối thực hiện, nên việc tổ chức thực hiện nạo vét thông luồng cửa sông Phú Thọ nêu trên đã vượt quá khả năng của thành phố.

Do đó, UBND thành phố đề xuất BTV Thành ủy kiến nghị BTV Tỉnh ủy thống nhất chủ trương giao UBND tỉnh chỉ đạo các Sở chuyên ngành của tỉnh nghiên cứu đánh giá, đề ra phương án nạo vét cửa biển sông của Trà Khúc và sông Phú Thọ đảm bảo hiệu quả; đồng thời tổ chức thực hiện bằng nguồn vốn của tỉnh.

### **4. Giải quyết ngập úng khu vực phía Nam thành phố:**

Hiện nay khu vực phía Nam thành phố thường xuyên bị ngập úng vào mùa mưa, đặc biệt thời gian gần đây sau khi các dự án khu dân cư được hình thành thì tình trạng ngập úng ngày càng nghiêm trọng gây ảnh hưởng rất lớn đến tài sản, tính mạng của người dân, vệ sinh môi trường tại khu vực. Do đó, UBND thành phố đề xuất BTV Thành ủy xem xét, kiến nghị BTV Tỉnh ủy thống nhất chủ trương đầu tư trạm bơm cưỡng bức tại khu vực phía Nam thành phố bằng nguồn ngân sách tỉnh với tổng kinh phí khoảng 70 tỷ.

### **IV. Một số nội dung kiến nghị khác:**

1. Hiện nay theo Quyết định 36/2016/QĐ-UBND ngày 29/7/2016 của UBND tỉnh Quảng Ngãi quy định về ưu đãi, hỗ trợ và thu hút đầu tư có loại hình chợ nông thôn. Do đó, kiến nghị bổ sung vào Quy định nêu trên loại hình "Chợ ở đô thị" để tạo điều kiện cho thành phố kêu gọi đầu tư phát triển hệ thống chợ trên địa bàn.

2. Để đảm bảo ổn định hoạt động tại các cơ quan đơn vị trực thuộc, đồng thời đáp ứng được yêu cầu công việc trong thời gian đến, kiến nghị ***đặc cách cho thành phố được tiếp tục hợp đồng lao động đối với các trường hợp đã công tác tại cơ quan, đơn vị từ 05 năm trở lên.***

3. Hiện nay để phục vụ cho công tác đặc thù của thành phố trên địa bàn các phường về công tác đảm bảo trật tự đô thị, việc trang bị xe ô tô chuyên dùng phục vụ công tác này là rất cần thiết. UBND thành phố đã có Tờ trình số 96/TTr-UBND ngày 31/5/2017 trình UBND tỉnh xin mua 09 xe chuyên dùng bằng nguồn vốn của thành phố để trang bị cho 09 phường với kinh phí khoảng 2,7 tỷ đồng (*chưa bao gồm thuế, lệ phí*

trước bạ, bảo hiểm...). Tuy nhiên đến nay UBND tỉnh vẫn chưa có ý kiến về nội dung trình của thành phố.

Qua rà soát, theo danh mục quy định tại Quyết định số 84/QĐ-UBND ngày 13/3/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc quy định chủng loại, số lượng xe ô tô chuyên dùng của các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh quản lý: "Đối với UBND thành phố định mức chỉ được trang bị 02 xe phục vụ công tác quản lý trật tự đô thị". Đồng thời theo quy định tại Khoản 3 điều 9 Quyết định số 32/2015/QĐ-TTg ngày 04/8/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định: "Chủ tịch UBND cấp tỉnh ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng (chủng loại, số lượng) xe chuyên dùng trang bị cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị, BQL dự án thuộc phạm vi quản lý sau khi có ý kiến của Thường trực HĐND cùng cấp". Do đó, kiến nghị tỉnh thống nhất chủ trương đặc cách cho thành phố được mua 09 xe chuyên dùng để trang bị cho các phường để thực hiện công tác đảm bảo trật tự đô thị trên địa bàn.

Trên đây là một số nội dung kiến nghị của UBND thành phố về cơ chế, chính sách đặc thù đối với thành phố Quảng Ngãi nhằm phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành, phát triển KT-XH thành phố trong năm 2018 và những năm tiếp theo; kính đề nghị BTV Thành ủy xem xét kiến nghị BTV Tỉnh ủy quan tâm chỉ đạo giải quyết./.

Nơi nhận: *VM*

- Thành ủy QN;
- TT HĐND TP;
- CT, các PCT UBND TP;
- Văn phòng Thành ủy;
- CPVP, CV(XD, KT, TH);
- Lưu VT.Nam15.

CHỦ TỊCH  
  
Hoàng